

ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๙ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ได้ติดตามและประเมินผลในประเด็นต่อไปนี้ คือ

๑. การติดตามประเมินผลจำนวนโครงการที่นำไปสู่การปฏิบัติ เทียบกับจำนวนโครงการในแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๒. การติดตามประเมินผลจำนวนงบประมาณที่นำไปสู่การปฏิบัติ เทียบกับจำนวนงบประมาณในแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๓. การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ โดยคัดเลือกโครงการตามแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ จำนวน ๓๐ โครงการ

โดยมีปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายต่อไปนี้

๑. ในการจัดทำแผนสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) แผนเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑-๔ จากการติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย โดยการนำไปสู่การปฏิบัติ หากดูตามสัดส่วนของการนำโครงการไปสู่การปฏิบัติอยู่ในเกณฑ์ระดับดีมาก คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๑๒ และสัดส่วนของการนำงบประมาณไปสู่การปฏิบัติ ภาพรวมอยู่ในเกณฑ์ระดับดี คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๖ ผ่าข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งต่อไปควรมีการนำโครงการที่เร่งด่วนบรรจุไว้ในแผนที่สามารถนำไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ตรงจุด แต่เมื่อพิจารณาเป็นรายยุทธศาสตร์ จำนวนโครงการและงบประมาณในแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงความสมบูรณ์และยั่งยืน ควรจะมีการเพิ่มโครงการ/กิจกรรมให้มากกว่าเดิมจากโครงการที่มีในแผนพัฒนาสามปี ๗ โครงการ นำไปสู่การปฏิบัติ ๖ โครงการ แต่ในยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และระบบโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนางานด้านผังเมืองเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีโครงการที่บรรจุไว้ในแผนและนำไปสู่การปฏิบัติค่อนข้างมาก ควรจะมีการกระจายโครงการไปพัฒนาด้านการเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เพราะเชียงรายเป็นจังหวัดที่ควรยกระดับการท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๒. จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน พบว่ามีโครงการจำนวนมากที่นำไปสู่การปฏิบัติแต่มีโครงการที่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายไปแล้วเพียงเล็กน้อย ยังคงค้างโครงการที่อยู่ระหว่างการลงนามในสัญญาเป็นจำนวนมาก สาเหตุเนื่องมาจากรายได้เข้าช้า ทำให้การจัดจ้างเป็นไปด้วยความล่าช้า ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถติดตามและประเมินผลได้ตามห้วงระยะเวลาที่ระเบียบกฎหมายกำหนดไว้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ควรเร่งรัดการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นไปตามแผนดำเนินงานที่วางไว้

๓.การจัดทำโครงการควรคำนึงถึงโครงการที่เป็นภาพรวม ระบุรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย ตัวชี้วัดที่ชัดเจน สามารถติดตามและประเมินผลได้ง่าย และควรเป็นโครงการที่มีผู้ได้รับประโยชน์ในภาพรวมและเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๔.การดำเนินงานโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ตรวจพบ คือ การก่อสร้างถนนทำให้ประชาชนในพื้นที่และนอกพื้นที่สามารถสัญจรไปมาได้อย่างสะดวก รวดเร็วมากยิ่งขึ้น แต่การที่มีรถบรรทุกหนักสัญจรไปมาผ่านเป็นประจำ ทำให้ถนนเกิดการชำรุดเสียหายเร็วกว่าเวลาอันควร ควรมีการประสาน อปท. ในพื้นที่เกี่ยวข้อง แจ้งเตือนผู้ประกอบการในเรื่องการใช้รถบรรทุกหนัก

๕.การดำเนินงานในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานไม่ควรทำให้ประชาชนเกิดความเดือดร้อนควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ(กองช่าง)มีการออกแบบให้คำนึงถึงลักษณะการใช้งานที่เป็นทางแยกทางร่วม เช่น ถนน ควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้สำรวจพื้นที่และประเมินเส้นทางก่อนที่จะเข้าไปดำเนินการก่อสร้าง

๖.จากการควิสิยทัศน์เห็นควรเพิ่มเติมงบประมาณในการส่งเสริมการท่องเที่ยวดำรงไว้ซึ่งศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เกิดความต่อเนื่อง และสามารถขยายไปสู่อาเซียนได้

๗.เมื่อมีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับการพิจารณาร่างแผนพัฒนาฯ เห็นควรเชิญคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เข้าร่วมประชุม เพื่อนำประเด็นปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ที่ได้จากการติดตามประเมินผลนำไปเป็นข้อมูลเพื่อปรับปรุงการจัดทำแผนในครั้งต่อไป

๘.โครงการในแต่ละยุทธศาสตร์ที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีนั้น ควรดูจากวิสัยทัศน์เป็นหลักและให้สอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหาร

๙.จำนวนโครงการในแผนพัฒนาที่นำไปสู่การปฏิบัติควรแบ่งสัดส่วนงบประมาณในแต่ละยุทธศาสตร์และมีการกระจายให้สอดคล้องกัน

๑๐.ควรให้ความสำคัญกับขั้นตอนการจัดทำโครงการ ทั้งนี้โครงการที่นำเสนอควรมีรายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีความสอดคล้องกัน โดยเฉพาะในส่วนของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ค่าใช้จ่าย และวิธีดำเนินงานเพื่อประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผล

๑๑.ในแต่ละปีไม่ควรมีการปรับแผนพัฒนาฯ มากเกินไป อย่างน้อยปีละไม่เกิน ๒ ฉบับ

๑๒.โครงการทุกโครงการควรดำเนินงานให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดตามแผนการดำเนินงาน เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในช่วงระยะเวลาใกล้สิ้นปีงบประมาณ

